

Wyniki opiniowania sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego województwa opolskiego oraz związków za 2021 r.

Zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) oraz zarządy powiatów, województwa i związków przedstawiły Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r.

W okresie od 24 marca do 18 maja br. Składy orzekające Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych² opiniowały przedłożone sprawozdania wraz z informacjami o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Łącznie wydano 87 opinii, z czego 84 były pozytywne (96,6%), 1 z uwagami (1,1%), a 2 z zastrzeżeniami (2,3%). Opinie negatywnych nie wydano. Wyniki opiniowania przedstawiono w poniższej tabeli.

Wyszczególnienie	Opinie pozytywne		Opinie z uwagami		Opinie z zastrzeżeniami		Opinie negatywne		Razem liczba
	liczba	%	liczba	%	liczba	%	liczba	%	
Gminy	69	98,6		-	1	1,4		-	70
Miasto na prawach powiatu	1	100,0		-		-		-	1
Powiaty	9	81,8	1	9,1	1	9,1		-	11
Województwo	1	100,0		-		-		-	1
Związki	4	100,0		-		-		-	4
Razem	84	96,6	1	1,1	2	2,3	0	-	87

- Przyczyną wskazania przez Skład orzekający zastrzeżeń w stosunku do sprawozdania opisowego Gminy było jej wysokie zadłużenie. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego, łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy według stanu na 31 grudnia 2021 r. wyniosła 48 882 tys. zł, co stanowiło 87,2% wykonanych dochodów. W roku 2021 Gmina dokonała spłaty kredytów na łączną kwotę 8 750 tys. zł i nie była przy tym zobowiązana do spłaty kolejnej raty zobowiązania wobec Komunalnego Funduszu Inwestycyjnego Zamkniętego. Na koniec roku 2021 kwota zobowiązań wobec KFIZ wyniosła 35 481 tys. zł. Skład Orzekający wskazał w opinii, iż pomimo dokonywania systematycznej spłaty zobowiązania wobec KFIZ oraz zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów aktualne zadłużenie Gminy nadal pozostaje na bardzo wysokim poziomie.

Ponadto w opinii z zastrzeżeniami Skład orzekający zwrócił uwagę, że w związku z brakiem zagospodarowania nieruchomości w Biskupicach zgodnie z celem jej przekazania, Gmina zobowiązana była do zwrotu aktualnej wartości części nieruchomości na rzecz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa. W związku z powyższym poniesiono wydatek w wysokości 26 tys. zł (w rozdziale 70005 paragrafie 6060).

- Opinię z zastrzeżeniami w stosunku do Powiatu Skład orzekający wydał po uwzględnieniu sytuacji finansowej Brzeskiego Centrum Medycznego, dla którego Powiat jest

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

² Ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.).

podmiotem tworzącym. Zobowiązania Brzeskiego Centrum Medycznego według sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2021 r. wyniosły 12 208 tys. zł, w tym kwota 3 192 tys. zł dotyczyła zaciągniętych pożyczek, a kwota 9 016 tys. zł zobowiązań wymagalnych. Występowanie zobowiązań wymagalnych w jednostce organizacyjnej utworzonej przez Powiat, może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponieważ wydatki publiczne każdej jednostki powinny być dokonywane m.in. w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład orzekający podkreślił, że występowanie zobowiązań wymagalnych w Brzeskim Centrum Medycznym to sytuacja utrzymująca się od kilku lat, o czym sygnalizowano wielokrotnie w poprzednich opiniach. Sytuacja finansowa SPZOZ wymaga nie tylko bieżącej analizy sytuacji finansowej SPZOZ, ale i podjęcia działań zmierzających do przywrócenia zdolności jednostki do dokonywania wydatków w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz w szczególności spłaty wymagalnych zobowiązań, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej³ przedmiotowe tytuły dłużne mogą stać się zobowiązaniami Powiatu. W tym stanie zgodnie z art. 121 cytowanej ustawy obowiązkiem władz powiatu jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

- W wydanej opinii z uwagami Skład orzekający również zwrócił uwagę na stan zobowiązań Powiatu w kontekście zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zespołu Opieki Zdrowotnej. Według sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2021 r. z SPZOZ wielkość zobowiązań określała kwota ogółem 5 454 tys. zł, w tym z tytułu: kredytów i pożyczek długoterminowych - 3 000 tys. zł, a zobowiązań wymagalnych - 2 454 tys. zł. Skład orzekający podkreślił, że zgodnie z art. 121 ustawy o działalności leczniczej, obowiązkiem podmiotu tworzącego jest sprawowanie nadzoru nad podmiotem leczniczym, który w szczególności obejmować winien zgodność działań podmiotu leczniczego z przepisami prawa oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności.

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych implikowało w SPZOZ powstaniem w ustalonym stanie kosztów finansowych z tytułu odsetek. Według stanu na 31 grudnia 2021 r. wielkość odsetek naliczonych od zobowiązań wymagalnych - część E sprawozdania Rb-Z – stanowiła 75 tys. zł oraz wskazywała na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Od wydatnych opinii na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługiwało odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia. Żadna z jednostek nie wniosła odwołania od opinii składu orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r.

Opracowała

Katarzyna Sikocińska

Zatwierdziła

Magdalena Przybylska

³ Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 633, 655).