

## Wyniki opiniowania projektów uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 r.

Na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup>, jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki zostały zobligowane do uchwalenia wieloletnich prognoz finansowych. Ich projekty są opiniowane przez składy orzekające regionalnych izb obrachunkowych, a uchwały w sprawie przyjęcia tych prognoz, podjęte przez organy stanowiące, są badane w trybie nadzoru przez kolegia izb.

W okresie od 12 listopada do 22 listopada 2012 r. jednostki samorządu terytorialnego przedkładały do tutejszej Izby, w celu zaopiniowania, projekty uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na 2013 r.

Składy orzekające, na podstawie art. 13 pkt 12, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>2</sup>, opiniowały przedłożone projekty WPF na 2013 rok. Łącznie wydano 88 opinii, w tym 73 pozytywne (83,0%), 7 z uwagami (7,9%), 3 z zastrzeżeniami (3,4%) oraz 5 opinii negatywnych (5,7%).

Wyniki opiniowania w podziale na poszczególne typy jednostek samorządu terytorialnego przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Opinie pozytywne		Opinie z uwagami lub zastrzeżeniami		Opinie negatywne		Opinie razem
	ilość	%	ilość	%	ilość	%	
Gminy, w tym:	57	80,3	10	14,1	4	5,6	71
- Miasto Opole	1	100,0	-	-	-	-	1
Powiaty	10	90,9	-	-	1	9,1	11
Województwo	1	100,0	-	-	-	-	1
Związki	5	100,0	-	-	-	-	5
<b>Razem</b>	<b>73</b>	<b>83,0</b>	<b>10</b>	<b>11,3</b>	<b>5</b>	<b>5,7</b>	<b>88</b>

W podjętych uchwałach składy orzekające zwracały uwagę na następujące nieprawidłowości bądź usterki w projektach, których wyeliminowanie przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 r., pozwoliło uniknąć wskazania w niej przez Kolegium naruszenia prawa:

- na podstawie dostępnych w Izbie dokumentów, tj. sprawozdania Rb-27S o wykonaniu dochodów budżetowych za III kwartały 2012 r., mając na uwadze stosunkowo niskie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży mienia w 2012 r., skład orzekający wskazał na

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113)

realne ryzyko niezrealizowania w 2013 r. zaplanowanych dochodów ze sprzedaży mienia, co może mieć wpływ na relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (9 przypadków),

- brak objaśnień przyjętych wielkości odnośnie wzrostu dochodów bieżących w 2014 roku (1 przypadek), jak również spadku wydatków bieżących w 2013 roku (1 przypadek),
- z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetu w 2013 r. spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami kształtuje się na poziomie bliskim dopuszczalnej granicy spłaty zadłużenia (14,93%), o której mowa w art. 169 cyt. ustawy. W związku z powyższym, ten stan należy brać pod uwagę przy zaciąganiu nowych zobowiązań długoterminowych i planowaniu ich spłat (1 przypadek),
- przewidywane wykonanie podstawowych wielkości budżetowych roku 2012 wskazuje, że gmina w latach 2014-2015 nie spełni relacji z art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych. Jakkolwiek na dzień wydawania opinii ww. relacje nie naruszają obowiązujących przepisów, to w sytuacji zrealizowania podstawowych wielkości budżetowych na przewidywanym poziomie, wykazanym w projekcie WPF, dojdzie do niespełnienia dopuszczalnego prawnie limitu (1 przypadek),
- nieprawidłowo ustalono limit zobowiązań dla przedsięwzięć, który został ustalony na poziomie wyższym od łącznych nakładów finansowych związanych z realizacją tego zadania (1 przypadek),
- w roku 2013 zaplanowano wydatki ogółem oraz wydatki bieżące gminy na poziomie niższym od przewidywanego ich wykonania za rok 2012. W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF gminy zawarto jedynie informację, że „wydatki bieżące zaplanowano w oparciu o możliwości finansowe gminy”, nie ustosunkowując się przy tym do tego, czy obniżenie wartości wydatków zaplanowanych na 2013 rok zapewni gminie realizację obligatoryjnych zadań własnych (1 przypadek),
- w projekcie uchwały budżetowej wykazano kwotę wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w innej wysokości niż przedstawione w projekcie WPF. Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej rozbieżności, skład orzekający zwrócił uwagę, że prawidłowe określenie wartości wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, ma wpływ na zachowanie relacji z art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych (1 przypadek),
- wyszczególnione w WPF wielkości wydatków majątkowych na 2013 rok, nie znajdują powiązania z wielkościami wyszczególnionymi w planowanych przedsięwzięciach (1 przypadek),

W procesie opiniowania projektów uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 r. wydano 5 opinii negatywnych o WPF, w których skład orzekający wskazał na następujące nieprawidłowości:

- wielkość długu przewidywana na koniec 2013 roku i w latach następnych nie uwzględnia zobowiązań wynikających z zawartej umowy przez powiat. Zdaniem składu orzekającego, ww. zobowiązania stanowią tytuł dłużny, o którym mowa w § 3 pkt 2 rozporządzenia ministra finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego<sup>3</sup> (1 przypadek),
- mając na względzie stosunkowo niskie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży mienia w 2012 r. skład orzekający wskazuje na realne ryzyko niezrealizowania w 2013 r. zaplanowanych dochodów ze sprzedaży mienia, co będzie miało wpływ na relacje, o których mowa w art. 243 ustawy (4 przypadki),
- jak wynika z załącznika do projektu WPF sporządzonej na lata 2013-2016, w latach 2014-2015 gmina nie spełnia relacji, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego skład orzekający wskazał brak podstaw prawnych do sytuowania w uchwale w sprawie WPF wielkości skutkujących brakiem możliwości uchwalenia budżetów w latach 2014-2015. (1 przypadek),
- projekt uchwały o WPF gminy został opracowany z naruszeniem podstawowej zasady określonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o nakazie realistycznego opracowania WPF, co wprost wynika z treści objaśnień do WPF (4 przypadki),

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii składów orzekających służy odwołanie do Kolegium Izby.

Od wydanych opinii o przedłożonych projektach uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wniesiono odwołań.

Opracowała  
Kinga Chodorowska

Zatwierdziła  
Magdalena Przybylska

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2011 298, poz. 1767)