

## **Wyniki opiniowania prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup>, Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu, na podstawie przyjętej przez jednostki samorządu terytorialnego województwa opolskiego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2013 rok, wydała opinie w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań. Łącznie zostały wydane 83 opinie, w tym 74 opinie pozytywne, 4 opinie z uwagami, 3 opinie z zastrzeżeniami oraz 2 opinie negatywne.

Niżej zamieszczona tabela przedstawia wyniki opiniowania w podziale na poszczególne typy jednostek samorządu terytorialnego.

Wyszczególnienie	Opinie pozytywne	Opinie z uwagami lub zastrzeżeniami	Opinie negatywne	Opinie razem
	ilość	ilość	ilość	ilość
Gminy, w tym:	64	6	1	71
- Miasto Opole	1	0	0	1
Powiaty	10	0	1	11
Województwo	0	1	0	1
Związki	0	0	0	0
Razem:	74	7	2	83

Prowadząc działalność opiniodawczą, składy orzekające wskazywały, iż w związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych<sup>2</sup>, w latach 2010-2013 do oceny możliwości spłaty zobowiązań mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych<sup>3</sup>, natomiast od 2014 roku obowiązywać będą przepisy art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Składy orzekające, wydając opinie z uwagami lub zastrzeżeniami, zwracały uwagę na wysokość zobowiązań finansowych wynikającą ze spłaty tytułów dłużnych, przyjętą w uchwałach budżetowych na 2013 rok i prognozie na lata następne oraz zawartą w uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Oceniały, czy wielkości te spełniają wymóg prawny z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wymóg ten ogranicza kwotę spłat w danym roku budżetowym, rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wysokości 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki.

W podjętych uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 r. składy orzekające opiniując prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego zwracały uwagę na następujące nieprawidłowości:

- przewidywane wykonanie podstawowych wielkości budżetowych roku 2012 wskazywało, że gmina w latach 2014-2015 nie spełni relacji z art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych. Jakkolwiek na dzień wydawania opinii ww. relacje nie naruszają obowiązujących przepisów, to w sytuacji zrealizowania podstawowych wielkości

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241)

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.)

budżetowych na przewidywanym poziomie, wykazanym w projekcie WPF, dojdzie do niespełnienia dopuszczalnego prawnie limitu (1 przypadek),

- mając na uwadze stosunkowo niskie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży mienia w 2012 r. skład orzekający wskazał na realne ryzyko niezrealizowania w 2013 r. zaplanowanych dochodów ze sprzedaży mienia, co może mieć wpływ na relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (5 przypadków),
- w kontekście znacznego spadku wydatków bieżących w latach 2013-2014 (w stosunku do wykonania tych wielkości w latach 2010-2012), jak również istotnego wzrostu dochodów bieżących w latach 2013-2014 (w stosunku do planowanych wielkości w roku 2012), skład orzekający wskazał, iż niewykonanie tak zaplanowanych wielkości będzie miało wpływ na spełnienie relacji z art. 243 w roku 2014 i latach kolejnych (1 przypadek),
- z prognozy wielkości relacji długu do przewidywanych dochodów wynika, że wskaźnik zadłużenia (59,9%) nie przekroczy limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych, jednak skład orzekający zwrócił uwagę, że wskaźnik zadłużenia ukształtował się na poziomie zbliżonym do limitu zadłużenia wynikającego z cyt. powyżej przepisu prawa (1 przypadek).

W procesie opiniowania prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego na 2013 r. wydano 2 opinie negatywne, w których skład orzekający wskazał na następujące nieprawidłowości:

- wielkość długu przewidywana na koniec 2013 roku i w latach następnych nie uwzględnia zobowiązań wynikających z umowy zawartej przez powiat, co powoduje nierealność prognozy kwoty długu w latach 2013 - 2028, wskaźników zadłużenia określonych na podstawie art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz relacji kształtowania się długu, wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (1 przypadek),
- jak wynika z załącznika do projektu WPF sporządzonej na lata 2013-2019, w 2014 roku gmina nie spełni relacji, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego skład orzekający wskazał brak podstaw prawnych do planowania w uchwale w sprawie WPF wielkości skutkujących brakiem możliwości uchwalenia budżetu w 2014 roku (1 przypadek).

Zgodnie z art. 246 ust. 2, w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, opinia w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego podlega opublikowaniu przez j.s.t. w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>4</sup>.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii składów orzekających służy odwołanie do Kolegium Izby. Od wydanych opinii w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu nie wniesiono odwołań.

Opracowała:  
Kinga Chodorowska

Zatwierdziła  
Magdalena Przybylska

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198, z późn. zm.)