



MINISTERSTWO GOSPODARKI I PRACY  
DEPARTAMENT WDRAŻANIA PROGRAMÓW  
ROZWOJU REGIONALNEGO

Warszawa, 9 maja 2005 r.

DRR-I-951-2556-Mso/AC/HA/2005

Szanowni Państwo,

W związku z licznymi pytaniami dotyczącymi kwestii partnerstwa przy realizacji projektów w ramach Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

W przypadku Priorytetu 2 ZPORR kategorii podmiotów uprawnionych do tworzenia partnerstw zostały określone w Uzupełnieniu Programu. Tym samym partnerstwo może być utworzone jedynie przez podmioty wskazane w ramach poszczególnych Działań jako uprawnieni Beneficjenci. Zasadą partnerstwa jest, iż poszczególni partnerzy są zaangażowani w realizację projektu od momentu przygotowania wniosku o dofinansowanie realizacji projektu i pozostają związani umową partnerską regulującą zakres ich obowiązków oraz wzajemnie zobowiązania. Oznacza to, iż wspólnie przygotowany projekt i umowa musi przedstawiać obowiązki i uprawnienia partnerów oraz uzasadniać zakres zaangażowania partnerów w stosunku do ich doświadczenia i kompetencji w danej dziedzinie, co będzie przedmiotem oceny dokonywanej przez Komisję Oceny Projektów. Nie oznacza to zatem, że lider projektu musi wykazać, iż wybrał najlepszego partnera oferującego usługi w danej dziedzinie, ale niewątpliwie z zapisów części drugiej wniosku oraz stosownych załączników musi wynikać, iż dany partner posiada doświadczenie i odpowiednie zasoby ludzkie i sprzętowe w dziedzinie, która została wskazana jako jego obowiązki w projekcie.

Kwestie partnerstwa w części dotyczącej zapisów umowy/porozumienia pomiędzy partnerami oraz wymaganych od partnerów załączników bardziej szczegółowo reguluje *Poradnik dla beneficjentów 2 Priorytetu ZPORR*.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż niezależnie od wzajemnych zobowiązań partnerów, odpowiedzialnym za prawidłową realizację projektu pozostaje lider, który został wyznaczony umową partnerską jako Beneficjent składający wniosek. Nadmieniam jednocześnie, iż w zapisach *Poradnika dla Beneficjentów 2 Priorytetu ZPORR* wskazane zostało, iż Instytucje Wdrażające będą dokonywać weryfikacji statusu partnerów poprzez podstawowe załączniki do wniosku, które będą wymagane także od partnerów projektu.

Kwestia umów partnerskich i realizowania projektów partnerskich nie jest regulowana na poziomie krajowym. Proszę jednak mieć na uwadze, iż projekty realizowane w partnerstwie są zwyczajowo przyjętą formą w krajach UE, która nie jest określona regulacjami Wspólnotowymi. Uznaje się, że partnerstwo zawiązuje się w efekcie potrzeby uzupełnienia kompetencji poszczególnych podmiotów, które wspólnie aplikują o środki na realizację zaplanowanych przedsięwzięć.

Odnosnie zlecenia realizacji zadań czy usług w ramach projektu dokonywanego przez wszystkich partnerów oraz lidera informuję, że zlecenie musi odbywać się zgodnie z przepisami ustawy *Prawo zamówień publicznych*. W ramach 2 Priorytetu ZPORR nie wskazano w jakiej proporcji środki przeznaczone na realizację projektu winny być wydatkowane przez partnerów. Limity nałożone na projektodawcę odnoszą się jedynie do podzlecenia zadań wykonywanych w ramach realizacji projektu. Kwestię wysokości i sposobu określania limitów zadań zleczanych podwykonawcom w ramach Priorytetu 2 ZPORR reguluje *Poradnik dla Beneficjentów 2 Priorytetu ZPORR*.

Odnosnie rozliczeń finansowych pomiędzy partnerami a liderem w umowach partnerskich realizowanych w 2 Priorytecie ZPORR pragnę zaproponować następujące rozwiązanie. Lider jest stroną umowy o dofinansowanie projektu, odpowiada również za prawidłową realizację projektu. Lider na podstawie wniosku o płatność otrzymuje środki na realizację projektu od Instytucji Wdrażającej na rachunek wyodrębniony na potrzeby realizacji projektu. Następnie zgodnie z harmonogramem i umową partnerstwa przekazuje środki na wyodrębnione konta partnerów, którzy realizują założone we wniosku etapy. Faktury w ramach realizacji projektu mogą być wystawiane zarówno na lidera jak i partnerów w projekcie.

Następnie partner rozlicza się z liderem (w sposób zbliżony jak lider z Instytucją Wdrażającą lub w inny sposób ustalony w umowie partnerskiej) a lider składa wniosek o płatność, w którym znajduje się zbiorcze rozliczenie wydatków kwalifikowalnych poniesionych zarówno przez lidera jak i partnerów.

Odnosnie podatku VAT i możliwości jego kwalifikowania proponuję zastosować następujące rozwiązanie.

Na etapie składania wniosku zarówno lider jak i partnerzy zobowiązani są do złożenia oświadczenia o możliwości odzyskania podatku VAT. Dopuszcza się możliwość wystawiania faktur w ramach realizacji projektu na lidera i partnerów w projekcie. Zarówno lider jak i partnerzy mogą traktować VAT jako kwalifikowalny pod warunkiem, że nie mają możliwości jego odliczenia, co musi zostać potwierdzone w złożonym oświadczeniu o kwalifikowalności VAT.

Dodatkowo dla projektów realizowanych w ramach wszystkich Priorytetów ZPORR, w których realizację zaangażowani są partnerzy **lub** jednostki organizacyjne beneficjenta, pragnę poinformować o następujących proponowanych rozwiązaniach związanych z refundacją wydatków.

W przypadku, gdy projekt realizowany jest przez partnerstwo, to już na etapie składania wniosku o dofinansowanie projektu, partnerów musi wiązać umowa cywilnoprawna określająca zasady partnerstwa, w tym w szczególności wskazująca wiodącą rolę jednego z partnerów (tzw. lidera projektu).

Nota księgowa, jako dokument poświadczający fakt poniesienia wydatku, jest równoważna fakturze. W związku z tym nota księgowa obciążająca beneficjenta może stanowić podstawę do refundacji wydatków ze środków EFS/EFRR.

Zgodnie z opinią Ministra Finansów nie ma przeszkód, zarówno na gruncie przepisów prawa krajowego, jak i wspólnotowego, aby projekt, w którym beneficjentem jest jednostka samorządu terytorialnego, mógł być realizowany przez jednostkę budżetową danej jednostki samorządu terytorialnego. Faktury potwierdzające poniesione wydatki związane z

realizowanym projektem winny być wystawiane zgodnie z umową o dostarczenie usług i towarów. Również w przypadku, kiedy beneficjentem środków funduszy strukturalnych będzie jednostka samorządu terytorialnego, a podmiotem realizującym projekt w jej imieniu będzie jego jednostka organizacyjna działająca w formie zakładu budżetowego, faktury potwierdzające zakres wykonanego projektu mogą być wystawiane na te podmioty (ww. kwestie powinny zostać rozstrzygnięte w umowach zawartych pomiędzy właściwymi podmiotami).

Faktury lub inne dokumenty księgowe o równoważnej wartości dowodowej, wystawiane na jednostkę organizacyjną beneficjenta, która ponosi część wydatków związanych z realizacją projektu, stanowią podstawę do refundacji wydatków z EFS/EFRR (faktury mogą być wystawiane również na zakład budżetowy będący jednostką organizacyjną beneficjenta). Należy jednak wówczas pamiętać, podobnie jak w przypadku realizacji projektu przez partnerstwo, aby w sposób jednoznaczny rozstrzygnąć kwestię kwalifikowalności podatku VAT. W przypadku, gdy beneficjent nie ma możliwości odzyskania podatku VAT i chciałby go umieścić wśród kosztów kwalifikowalnych, natomiast zakład budżetowy ma możliwość odzyskania VAT-u, faktury zawierające kwalifikowalny podatek VAT, nie mogą być wystawiane na zakład budżetowy, lecz na beneficjenta. W przeciwnym przypadku VAT faktury wystawionej na zakład *budżetowy* będzie wydatkiem niekwalifikowalnym.

Z poważaniem

*Dyrektor Departamentu  
Wdrażania Programów  
Rozwoju Regionalnego*

*Anna Siejda*