



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLE

45 — 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr. 077 453 86 36,37
Tel/Fax 077 453 73 68
E-mail: rio@rio.opole.pl
www.rio.opole.pl

Opole, 2 lipca 2007 r.

NA.III-0221-17/07

***Ministerstwo Finansów
Departament Finansów
Samorządu Terytorialnego
ul. Świętokrzyska 12
WARSZAWA***

W związku z licznymi zapytaniami kierowanymi do tutejszej Izby przez jednostki samorządu terytorialnego i jednostki powiatowej administracji zespolonej dotyczącymi możliwości prawnych udzielania zaliczek jednorazowych i stałych dla pracowników jednostek budżetu państwa oraz samorządu terytorialnego, Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu zwraca się z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie:

Z dniem 1 lipca 2006 r. weszło w życie rozporządzenie w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjną-prawną (DzU nr 116, poz. 783), w którym nie zostały określone zasady udzielania zaliczek jednorazowych lub stałych dla pracowników. Regulacje w tym zakresie były natomiast zawarte w § 17 i § 18 poprzednio obowiązującego Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych oraz szczegółowych zasad i terminów rocznych rozliczeń i wpłat do budżetu przez zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze jednostek budżetowych (DzU nr 122, poz. 1333).

W związku ze zmianą przepisów w tym zakresie, obowiązujące regulacje można interpretować na dwa różne sposoby:

1. W obowiązującym stanie prawnym, żadne przepisy rangi ustawy czy rozporządzenia nie regulują tego zagadnienia, za wyjątkiem uregulowanych w odrębnych przepisach zasad udzielania zaliczek na podróże służbowe. Można zatem przyjąć, że po uchyleniu przepisów szczególnych w sprawie udzielania zaliczek, państwowe i samorządowe jednostki budżetowe działające w granicach obowiązującego prawa, nie mają możliwości udzielania jednorazowych oraz stałych zaliczek pracownikom na określone wydatki. Takiej interpretacji dokonała Komenda Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Opolu na podstawie pisma Departamentu Budżetu Państwa Ministerstwa Finansów (pisma w załączeniu). Przyjęcie takiego stanowiska powoduje w jednostkach, np. komendach miejskich i powiatowych Państwowych Straży Pożarnej, które mają kilka oddziałów na terenie miasta, problemy z

dokonywaniem drobnych zakupów, gdyż nie zawsze możliwe jest otrzymanie faktur płatnych przelewem.

2. Zgodnie z art. 10 ustawy o rachunkowości, zagadnienia dotyczące gospodarki finansowej obowiązujące w danej jednostce, zawarte są w przyjętych zasadach rachunkowości. Istnieje zatem możliwość uregulowania zasad udzielania i rozliczania jednorazowych i stałych zaliczek pracownikom, w dokumentacji przyjętych zasad rachunkowości obowiązujących w danej jednostce. Daje to jednostce możliwość sprawnego realizowania swoich zadań i prawidłowego jej funkcjonowania.

Ponieważ oba rozwiązania, zdaniem Izby, nie naruszają obowiązujących przepisów, w trosce o jednolite stosowanie prawa, uprzejmie proszę o wskazanie, które z przedstawionych rozwiązań powinno być stosowane przez jednostki samorządowe oraz powiatową administrację zespoloną.

Załączniki:

1. Pismo Ministerstwa Finansów
Departament Budżetu Państwa
BP-8-033-282/2006/1406/1212
z dnia 8 sierpnia 2006 r.
2. Pismo Komendy Wojewódzkiej
Państwowej Straży Pożarnej
w Opolu WF-0754/58/2006
z dnia 10 października 2006 r.