

Wyniki opiniowania prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹, Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu, na podstawie przyjętej przez jednostki samorządu terytorialnego województwa opolskiego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2015 rok, wydała opinie w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań. Łącznie zostały wydane 82 opinie, w tym 79 opinii pozytywnych, 2 opinie z uwagami, 1 opinia z zastrzeżeniami. Opinii negatywnych nie wydano.

Niżej zamieszczona tabela przedstawia wyniki opiniowania w podziale na poszczególne typy jednostek samorządu terytorialnego.

Wyszczególnienie	Opinie pozytywne	Opinie z uwagami lub zastrzeżeniami	Opinie razem
	ilość	ilość	ilość
Gminy, w tym:	68	2	70
- Miasto Opole	1	0	1
Powiaty	10	1	11
Województwo	1	0	1
Związki	0	0	0
Razem:	79	3	82

Prowadząc działalność opiniodawczą, składy orzekające wskazywały, iż do oceny prawidłowości kwoty długu i jej spłat mają zastosowanie zasady określone w art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych.

Składy orzekające, wydając opinie z uwagami lub zastrzeżeniami, zwracały uwagę na wysokość zobowiązań finansowych wynikającą ze spłaty tytułów dłużnych, przyjętą w uchwałach budżetowych na 2015 rok i prognozie na lata następne zawartą w uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Oceniały, czy wielkości te spełniają wymóg prawny z art. 243 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych.

W podjętych uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2015 r. składy orzekające, opiniując prawidłowość planowanej kwoty długu jednostek samorządu terytorialnego, zwracały uwagę na następujące nieprawidłowości:

- wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku za 2014 r. poddaje w istotną wątpliwość możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dotychczasowe wyniki i możliwości gminy przedstawione w dokumentach przedkładanych Izbie w zakresie sprzedaży mienia stawiają w wątpliwość również planowane dochody ze sprzedaży mienia na 2015 r. (1 przypadek).
- w prognozie kwoty długu nieprawidłowo określono czas, na który zaciągnięto zobowiązania, co narusza art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (1 przypadek),
- planowana kwota długu nie uwzględnia zobowiązań wynikających z zawartej umowy przez powiat. Niezaliczenie wskazanego zobowiązania do kwoty długu powiatu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu uznało za naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 72 cyt. ustawy oraz § 3 pkt 2

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego² (1 przypadek),

- wystąpiły rozbieżności pomiędzy kwotą zadłużenia gminy planowaną na koniec 2014 roku wykazaną w objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej, a określoną w kolumnie 6 tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały (1 przypadek),

Zgodnie z art. 246 ust. 2, w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, opinia w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego podlega opublikowaniu przez j.s.t. w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej³.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii składów orzekających służy odwołanie do Kolegium Izby. Od wydanych opinii w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu nie wniesiono odwołań.

Opracowała:
Kinga Chodorowska

Zatwierdziła
Magdalena Przybylska

² Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2011 r. nr 298, poz. 1767)

³ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.)