

Wyniki opiniowania projektów uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2016 r.

Na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹, jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki zostały zobligowane do uchwalenia wieloletnich prognoz finansowych. Ich projekty są opiniowane przez składy orzekające regionalnych izb obrachunkowych, a uchwały w sprawie przyjęcia tych prognoz, podjęte przez organy stanowiące, są badane w trybie nadzoru przez kolegia izb.

W okresie od 22 października do 23 listopada 2015 r. jednostki samorządu terytorialnego przedkładały do tutejszej Izby, w celu zaopiniowania, projekty uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na 2016 r.

Składy orzekające, na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych², opiniowały przedłożone projekty WPF na 2016 rok. Łącznie wydano 88 opinii, w tym 80 (90,9%) pozytywnych, 6 (6,8%) z uwagami oraz 2 (2,3%) opinie z zastrzeżeniami. Opinii negatywnych nie wydano.

Wyniki opiniowania w podziale na poszczególne typy jednostek samorządu terytorialnego przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Opinie pozytywne		Opinie z uwagami lub zastrzeżeniami		Opinie negatywne		Opinie razem
	ilość	%	ilość	%	ilość	%	
Gminy	64	91,4	6	8,6	-	-	70
Miasto na prawach powiatu	1	100,0	-	-	-	-	1
Powiaty	10	90,9	1	9,1	-	-	11
Województwo	1	100,0	-	-	-	-	1
Związki	4	80,0	1	20,0	-	-	5
Razem	80	90,9	8	9,1	-	-	88

W podjętych uchwałach składy orzekające zwracały uwagę na następujące nieprawidłowości bądź usterki w projektach, których wyeliminowanie przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2016 r., pozwoliło uniknąć wskazania w niej przez Kolegium naruszenia prawa:

- relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem, jest bliska przekroczenia maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wobec powyższego skład orzekający

¹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

² Ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.)

wskazał, iż niewielkie odchylenia od wykonania planowanych wielkości mogą spowodować brak spełnienia relacji określonej w art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych (4 przypadki),

- na podstawie sprawozdania Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych za III kwartały 2015 r., mając na uwadze stosunkowo niskie zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2015 r., skład orzekający wskazał, że niewykonanie zaplanowanych wartości może mieć wpływ na realizację wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych i możliwość uchwalenia budżetów w latach przyszłych (6 przypadków),
- gmina drastycznie ograniczyła spłatę rat kapitałowych zaciągniętych wcześniej zobowiązań zwrotnych, co budzi istotne zastrzeżenia co do zabezpieczenia w WPF spłat rat kapitałowych w kwotach wynikających z zaciągniętych zobowiązań (1 przypadek),
- w załączniku do projektu uchwały WPF wykazano dwa źródła pokrycia deficytu tj. przychody z tytułu wolnych środków oraz z tytułu emisji papierów wartościowych, natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2016 r. wynika, że deficyt budżetu zostanie pokryty jedynie przychodami z emisji obligacji (1 przypadek),
- dane zawarte w projekcie WPF w zakresie wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane nie są zgodne z danymi w tym zakresie, zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 r. (1 przypadek),
- w załączniku do projektu uchwały WPF nie określono kwot dotyczących dochodów bieżących, dochodów majątkowych i przeznaczenia prognozowanych w latach 2017-2024 nadwyżek budżetowych (1 przypadek),
- skład orzekający uznał za bezprzedmiotowe odniesienie wielkości długu gminy do wymogów art. 169 i art. 170 nieobowiązującej ustawy o finansach publicznych z 2005 r.
- zaplanowana wielkość przewidywanego wykonania dochodów z tytułu podatku od nieruchomości, budzi zasadnicze wątpliwości co do jej realności. Podkreślić należy, iż nierealistyczne planowanie dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w WPF ma charakter zjawiska powtarzalnego. Brak jest w objaśnieniach do WPF przekonujących argumentów na tak istotny wzrost dochodów. Brak jest też uzasadnienia w objaśnieniach w zakresie znacznego wzrostu dochodów bieżących gminy w latach 2017 i 2018 w stosunku do planu roku 2016 (1 przypadek),
- objaśnienia do projektu uchwały, nie odnoszą się do wielu danych zawartych w załącznikach lub odnoszą się do danych innych niż wynikających z załączników (1 przypadek) oraz w objaśnieniach nie zawarto pełnych wyjaśnień w zakresie wzrostu wydatków bieżących w szczególności w latach 2019-2021 (1 przypadek).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od opinii składów orzekających służy odwołanie do Kolegium Izby.

Od wydanych opinii o przedłożonych projektach uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wniesiono odwołań.

Opracowała
Kinga Chodorowska

Zatwierdziła
Magdalena Przybylska